附件1

高根营子嘎查设施农业建设二期项目

## 第一章 项目基本情况

## 一、项目名称

高根营子嘎查设施农业建设项目二期。

1. 实施单位及实施单位概况

**1、项目实施单位**

乌兰浩特市乌兰哈达镇人民政府。

**2、实施单位概况**

“乌兰哈达”系蒙古语译音，意为“红色的山峰”。1949年建乌兰哈达努图克，1958年改为乌兰哈达公社，1984年改为乌兰哈达苏木，1996年改成建制镇乌兰哈达镇。

乌兰哈达地处蒙吉交界，乌兰浩特市东部，全镇总面积为334.75平方公里，辖14个嘎查（村）、2个社区，总户数为7926户，总人口为18725人，其中农业人口14932人。是一个以蒙古族为主体，汉、满、朝鲜、回、达斡尔等多民族聚居的地区，地理位置优越，自然资源丰富，交通便捷。

三、建设地点

乌兰浩特市乌兰哈达镇高根营子嘎查。

四、建设内容和投资规模

本项目在高根营子嘎查建设占地面积约12万平方米的设施农业园区，建设温室大棚31500平方米、冷棚14500平方米及设施农业配套设施。总投资2855万元，资金来源衔接资金。

1. 项目建设的目的

通过项目建设，有助于实现休闲农业和乡村旅游的融合发展，为传承和发展传统农耕文化提供了契机。同时，将推动农业发展方式、农民增收方式、农村生活方式的深刻变化，全面提升农业综合效益和竞争力，真正让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，从而实现乡村发展历史性转变。形成以城带乡、以工促农、城乡发展一体化新格局，为乡村现代化和新型城镇化联动发展提供支撑。

六、建设期限

项目建设期限为6个月，即2024年6月-2024年11月。

七、编制依据

# 1、《种植塑料大棚工程技术规范（GB/T 51057-2015）》

# 2、《建设工程质量管理条例》

## 第二章 项目建设背景和可行性、必要性

1. 项目背景

首先，设施农业的发展有利于我国资源的优化配置和高效利用，缓解由于人口增长、资源短缺与人们消费水平日益增长所产生的供需矛盾。

其次，设施农业的发展有利于我国现代农业整体水平的优化升级和综合效益的提高。

第三，设施农业的发展有利于提升我国温室产业的自主创新能力，加快国产化进程，带动现代农业的发展。

1. 项目可行性、必要性

1、项目的实施是后工业文明社会回归自然的需要

今天我们已经拥有了辉煌工业文明的后工业社会，却正在失去与自然的和谐相依。熙攘的城市、忙碌的身影、林立的高楼大厦疏远了人与自然、人与人的距离，紧张、烦躁压迫着现代人的神经，于是“生态热”“休闲热”成为都市人的追求和渴望，而与此强烈对照的乡村田园扑面而来的泥土气息与花香、一望无垠的大地、纯朴的农民、清新的绿色食品则构成了一种强烈的诱惑。另外，目前我国城市居民与农村的千丝万缕的血缘联系，加之过去“上山下乡”的历史经历，寻根的潜意识驱使他们寻找一个恰当的时机与方式重新体验过去生活。

2、项目的实施是传统农业可持续发展的需要

农业是我国国民经济的命脉，发展农业是我国的国策。观光农业改变了我国传统农业仅仅专注于土地本身的大耕作农业的单一经营思想，把发展的思路拓展到关注人——地——人和谐共存的更广阔的背景之中，这也正好契合了长期以来农民渴望脱贫致富的愿望。可以预见，基于“天时、地利、人和”的新型生态体验园，将成为我国传统农业向高精尖、高附加值深度开发转移的农业现代化主流方向之一。

### 3、项目的实施有利于脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接

项目的建设可以带动周边嘎查村交通运输业、食品业、养殖业、服务业等相关产业的发展。增加就业岗位，扩大农民就业机会，有利于周边嘎查村农旅融合发展，有利于脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。

综上所述，本建设项目的实施对于建设单位参与乌兰浩特市的经济建设，发挥建设单位的资源优势，促进乌兰浩特市乌兰哈达镇社会经济的发展，扩大当地居民就业，有着较大的推动作用。因此，项目的建设是必要的，可行的。

## 第三章 实施条件

一、自然条件

**1、地形、地貌条件**

乌兰浩特市地处大兴安岭南麓余脉，向松嫩平原过渡地带。属低山丘陵地貌。地势西北高、东南低，最高海拔604.2米，最低海拔200米，平均海拔263.6米。靠近山地的西北部，丘陵起伏较大，地形坡度为15°—20°。洮儿河、归流河蛇曲状河谷，地势平坦，地形坡度小于5°。

**2、气候条件**

乌兰浩特市气候属温带大陆性（季风）气候，夏季短促，雨水集中，春秋两季气温变化剧烈，空气湿度小。冬季漫长寒冷，由于地理位置纬度高和受西伯利亚气候影响，气温偏低，年平均气温4.2℃，无霜期127天，极端最高温度39.9℃，极端最低温度为-33.9℃，最大冻结深度2.49m，年平均降水量430.4mm，降水集中于六、七、八三个月，占全年总降水量的75%左右。年均降雪日数16.2日，最大积雪日数102日，最大积雪厚度260mm，年均蒸发量1820.2mm，平均相对湿度52%，主导风向为西北风，年均风速3.2m/s，最大风速28.3m／s，冻结时间多在10月下旬。

**3、水资源条件**

乌兰浩特地区水资源总量为9.4亿立方米，境内有洮儿河、归流河等主要河流，洮儿河上游的察尔森水库蓄水量为13.6亿立方米，年均蓄水量4.2亿立方米。乌兰浩特市及所在盟内水域面积5万公顷，大小河流200多条，水资源总量50亿立方米，其中，地上水资源31亿立方米，地下水资源19.8亿立方米，总量位居全区第二位。

二、经济条件

近年来，乌兰浩特市地区生产总值稳步增长；居民消费价格涨幅控制在3%左右；城乡居民收入稳步增长；一般公共预算收入突破10亿元大关；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到3.5万元、2万元。

三、交通条件

近年来，乌兰浩特市交通建设基础设施不断加强，铁路、公路、航空综合主体交通网络体系已基本形成。

铁路：境内有白（城）—阿（尔山）铁路干线，有乌兰浩特开往北京、长春、沈阳、大连和呼和浩特铁路客车。长白乌快速铁路已建成通车，滨洲铁路与白阿铁路完成联网。

公路：省际通道、乌新高速、珲乌高速、302国道在区域内纵横交错，交通条件十分便利。

航空：目前建有可起降中型客机的机场。

四、通讯条件

项目区境内已形成光纤、移动电话、无线网络等现代化通信手段相结合的立体通信网络。移动通信网络覆盖面广、业务种类齐全。主要以数字移动通信为主，网络有效覆盖了全市各嘎查、旅游景点及全部交通干线。

五、施工条件

施工现场宽阔，有利于施工。

## 第四章 建设内容及实施计划

一、建设内容

本项目在高根营子嘎查建设占地面积约12万平方米的设施农业园区，建设温室大棚31500平方、冷棚14500平方米及设施农业配套设施。

二、实施计划

1、建设工期

根据建设项目实际情况，建设期限规划为6个月，即自2024年6月开始至2024年11月完成。

2、项目实施进度安排

为了加快工程步伐，在确保工程质量的前提下，加强建设进程中的各项管理工作，做好施工组织设计，确保安全施工。

具体实施进度如下：

（1）2024年6月完成项目前期工作、施工准备。

（2）2024年6-11月土建施工。

（3）2024年11月竣工验收。

**项目实施进度表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目时间 | 6月 | 7月 | 8月 | 9月 | 10月 | 11月 |
| 前期工作 |  |  |  |  |  |  |
| 土建施工 |  |  |  |  |  |  |
| 竣工验收 |  |  |  |  |  |  |

## 第五章 项目建设预期效益

一、项目预期效益

项目建设完成后整体对外发包，年租金根据项目实际投入资金，按照不低于当年一季度央行贷款利率计算。项目的实施，能够增加嘎查村集体经济收入，促进就业，带动周边经济社会发展。

二、利益联结机制

1、项目直接受益4 个嘎查村，项目租金分配高根营子嘎查61%、乌兰胡硕嘎查13%、公主陵嘎查13%、前公主陵嘎查13%，受益人口2296户5487人，其中脱贫户163户386人，监测户12户27人。项目收益全部用于巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接相关支出。

2、承租单位将为嘎查村提供部分就业岗位，让部分困难群众就近打工，解决嘎查村剩余劳动力就业问题。

3、项目的实施有效促进乡村旅游开发和发展[乡村旅游](https://www.qianlonghu.com/" \t "https://www.qianlonghu.com/Article/_blank)、休闲农业发展。同时，能够激发广大村民将农田、荒山、水域、房舍、农作物、乡村环境等生产和生活资源，通过自营、租赁、流转、合作、入股等方式，转化成乡村、农业旅游产品和服务的积极性，从而提高传统农业产品的附加值，增加收入，让农民走上致富之路，奠定乡村振兴的产业基础。

## 第六章 项目组织管理

一、项目组织管理

（一）项目管理制度

在项目实施过程中，推行领导责任制，项目质量负责制，接受上级组织的项目检查监督。

（二）资金管理措施

为严肃财经纪律，进一步规范项目资金管理，提高项目资金、财务管理水平和资金使用效益，统一申报、建设、考评和验收程序，按照着力构建有利于科学发展的体制机制的要求，根据有关规定，结合实际，制定本项目资金管理制度。

1、项目资金的申报制度

（1）项目资金由项目建设单位按照相关规定组织申报。

（2）项目资金申报文件必须真实、科学和完整，并装订成册。

2、项目资金的使用制度

（1）建立会计核算制度。严格按照专项资金管理办法规定，严禁套取项目资金，严禁公款私存，设置账外账和“小金库”。

（2）建立健全项目资金审查审批程序和财务制度，资金的使用必须符合项目资金管理办法规定。

3、项目资金的监督管理和验收审计制度

（1）坚持公示制度。对于专项资金项目，在项目实施前，项目实施单位应主动公示项目建设内容和资金等情况。

（2）定期报告制度。定期向主管单位报送项目实施进展情况。

（3）检查验收制度。杜绝在项目执行中存在严重弄虚作假的现象，随时接受上级主管部门及相关部门的检查；项目完工后，主动申请和接受上级主管部门对项目进行验收工作。

4、项目实施绩效考评制度

项目经检查、验收和审计后，由分管领导牵头组织对方案实施、资金使用和管理、实施效益和是否有违规违纪行为等进行绩效考评。

5、项目资金的财务管理制度

（1）随时接受主管部门、财政部门及审计部门的检查、监督和审计，做到专款专用。

（2）报销用的发票必是合法的票据。

（3）报销用的票据必须按财务规定办理：经手人签字，财务会计审核后报主要领导审批报支。

二、项目资产的产权归属和后期管护

**1、产权归属**

项目实施完毕通过验收、审计后，由镇政府将项目资产产权按照高根营子嘎查61%、乌兰胡硕嘎查13%、公主陵嘎查13%、前公主陵嘎查13%的比例移交到各嘎查，并督促其按程序记入村集体“三资”账中进行管理。

1. **后续管护措施**

项目形成资产的后期管护工作由高根营子嘎查负责。

（1）村两委是管理项目资产的责任主体，对资产非专业技术方面的日常维护、正常运行和安全管理工作负主体责任。

（2）明确一名村干部作为管理员，具体负责、巡察、报修、报灾等日常工作。

（3）建立专人管护、定期巡查、故障报修、保险报灾理赔等制度，及时发现项目后期运行中存在的问题，并分类解决处理。

## 第七章 项目风险防控

## 项目风险识别

本项目主要风险因素包括：

1. 技术风险。主要是指建筑技术不先进、技术采用不合理引起的工程问题造成的损失。
2. 工程风险。主要是指工程地质条件、水文地质条件和工程设计本身发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期延长所造成的损失。

3、收益风险。主要是指项目投资较大，承租金额较高，容易出现资产闲置，导致集体经济收入损失。

1. 降低风险的主要措施

1、加强与规划单位联系，降低因双方沟通不及时造成的设计频繁变更。

2、加强项目管理，严格招投标制度，优中选优，精心组织承包方施工。

3、加强与施工承包方的协调沟通，帮助其提高工作效率。

4、加强监理工作，健全工程监督机制与责任机制，杜绝因责任心不强或谋私动机引起的管理不善。

5、加强承租单位的挑选工作，通过调查其注册资本、经营信息、司法风险、企业口碑、企业发展等情况，评估经营实力，优中选优，确保项目资产收益可持续发展。

附件2

乌兰浩特市乌兰哈达镇建设光伏电站项目

## 第一章 项目基本情况

## 一、项目名称

乌兰浩特市乌兰哈达镇建设光伏电站项目。

1. 实施单位及实施单位概况

**1、项目实施单位**

乌兰浩特市乌兰哈达镇人民政府。

**2、实施单位概况**

“乌兰哈达”系蒙古语译音，意为“红色的山峰”。1949年建乌兰哈达努图克，1958年改为乌兰哈达公社，1984年改为乌兰哈达苏木，1996年改成建制镇乌兰哈达镇。

乌兰哈达地处蒙吉交界，乌兰浩特市东部，全镇总面积为334.75平方公里，辖14个嘎查（村）、2个社区，总户数为7926户，总人口为18725人，其中农业人口14932人。是一个以蒙古族为主体，汉、满、朝鲜、回、达斡尔等多民族聚居的地区，地理位置优越，自然资源丰富，交通便捷。

三、建设地点

乌兰浩特市乌兰哈达镇胡力斯台嘎查。

四、建设内容和投资规模

本项目在胡力斯台嘎查建设规模860千瓦的光伏电站，安装580瓦光伏组件1483块，配套安装逆变器、配电柜等电站主体设备，监控系统、围栏防护等配套设施。总投资344万元，资金来源衔接资金。

1. 项目建设的目的

通过项目建设，推动新能源发展与乡村振兴有效衔接，充分利用当地太阳能资源丰富的优势，通过开发光伏产业帮扶工作可连续20年产生稳定收益，实现了乡村振兴和新能源利用、节能减排相结合。同时，以推进新能源和乡村振兴融合发展为主题，主要帮扶年度监测收入标准以下的农村牧区重点监测对象，助力乡村振兴。

六、建设期限

项目建设期限为6个月，即2024年6月-2024年11月。

七、编制依据

# 1、《光伏电站开发建设管理办法》

# 2、《建设工程质量管理条例》

## 第二章 项目建设背景和可行性、必要性

1. 项目背景

为贯彻落实《中共中央国务院关于实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》《国家能源局 农业农村部 国家乡村振兴局关于印发〈加快农村能源转型发展助力乡村振兴的实施意见〉的通知》《内蒙古自治区能源局内蒙古自治区农牧厅关于实施全区光伏帮扶工程的通知》精神、巩固脱贫攻坚成果，推动新能源发展与乡村振兴有效衔接，参照光伏扶贫工程模式，在全区未享受光伏扶贫政策的行政村实施村级光伏帮扶工程，推进乡村用能清洁低碳发展，壮大集体经济，助力乡村振兴。

1. 项目可行性、必要性

1、项目建设是按照自治区要求筹措落实帮扶工作的需要

光伏帮扶工作是按照自治区政府要求，各盟市光伏帮扶工程由盟市政府统筹，各镇直接负责电站建设、嘎查村负责运营。项目与乡村振兴工作有机结合，以建设光伏帮扶电站为手段，以资产收益为支撑，通过项目帮扶，实现产业发展，长期、稳定、有效解决监测对象的防返贫问题，增加嘎查村集体收入。

光伏帮扶收益形成村集体经济，主要用于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。通过项目开发建设，增加村集体收入，增强村集体的“造血”功能，形成稳定的村集体收入来源，彻底消除经济薄弱村，以强村带动富民。

2、项目的建设是改善生态环境的迫切需要

### 开发新能源是我国能源发展战略的重要组成部分，我国政府对此十分重视，并制定出“开发与节约并存，重视保护环境，合理配置资源，开发新能源，实现可持续发展的能源战略”的方针。在有序、按步骤开发一次能源的同时，积极开发建设利用清洁可再生能源，在为当地电网提供有力保障的同时，对改善当地的微观生态环境和保护地区的宏观区域生态环境将具有特殊的意义。

综上所述，本建设项目的实施对于建设单位参与乌兰浩特市的经济建设，发挥建设单位的资源优势，促进乌兰浩特市乌兰哈达镇社会经济的发展，扩大当地居民就业，有着较大的推动作用。因此，项目的建设是必要的，可行的。

## 第三章 实施条件

一、自然条件

**1、地形、地貌条件**

乌兰浩特市地处大兴安岭南麓余脉，向松嫩平原过渡地带。属低山丘陵地貌。地势西北高、东南低，最高海拔604.2米，最低海拔200米，平均海拔263.6米。靠近山地的西北部，丘陵起伏较大，地形坡度为15°—20°。洮儿河、归流河蛇曲状河谷，地势平坦，地形坡度小于5°。

**2、气候条件**

乌兰浩特市气候属温带大陆性（季风）气候，夏季短促，雨水集中，春秋两季气温变化剧烈，空气湿度小。冬季漫长寒冷，由于地理位置纬度高和受西伯利亚气候影响，气温偏低，年平均气温4.2℃，无霜期127天，极端最高温度39.9℃，极端最低温度为-33.9℃，最大冻结深度2.49m，年平均降水量430.4mm，降水集中于六、七、八三个月，占全年总降水量的75%左右。年均降雪日数16.2日，最大积雪日数102日，最大积雪厚度260mm，年均蒸发量1820.2mm，平均相对湿度52%，主导风向为西北风，年均风速3.2m/s，最大风速28.3m／s，冻结时间多在10月下旬。

**3、水资源条件**

乌兰浩特地区水资源总量为9.4亿立方米，境内有洮儿河、归流河等主要河流，洮儿河上游的察尔森水库蓄水量为13.6亿立方米，年均蓄水量4.2亿立方米。乌兰浩特市及所在盟内水域面积5万公顷，大小河流200多条，水资源总量50亿立方米，其中，地上水资源31亿立方米，地下水资源19.8亿立方米，总量位居全区第二位。

二、经济条件

近年来，乌兰浩特市地区生产总值稳步增长；居民消费价格涨幅控制在3%左右；城乡居民收入稳步增长；一般公共预算收入突破10亿元大关；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到3.5万元、2万元。

三、交通条件

近年来，乌兰浩特市交通建设基础设施不断加强，铁路、公路、航空综合主体交通网络体系已基本形成。

铁路：境内有白（城）—阿（尔山）铁路干线，有乌兰浩特开往北京、长春、沈阳、大连和呼和浩特铁路客车。长白乌快速铁路已建成通车，滨洲铁路与白阿铁路完成联网。

公路：省际通道、乌新高速、珲乌高速、302国道在区域内纵横交错，交通条件十分便利。

航空：目前建有可起降中型客机的机场。

四、通讯条件

项目区境内已形成光纤、移动电话、无线网络等现代化通信手段相结合的立体通信网络。移动通信网络覆盖面广、业务种类齐全。主要以数字移动通信为主，网络有效覆盖了全市各嘎查、旅游景点及全部交通干线。

五、施工条件

施工现场宽阔，有利于施工。

## 第四章 建设内容及实施计划

一、建设内容

本项目在胡力斯台嘎查建设规模860千瓦的光伏电站，安装580瓦光伏组件1483块，配套安装逆变器、配电柜等电站主体设备，监控系统、围栏防护等配套设施。

二、实施计划

1、建设工期

根据建设项目实际情况，建设期限规划为6个月，即自2024年6月开始至2024年11月完成。

2、项目实施进度安排

为了加快工程步伐，在确保工程质量的前提下，加强建设进程中的各项管理工作，做好施工组织设计，确保安全施工。

具体实施进度如下：

（1）2024年6月完成项目前期工作、施工准备。

（2）2024年6-11月土建施工。

（3）2024年11月竣工验收。

**项目实施进度表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目时间 | 6月 | 7月 | 8月 | 9月 | 10月 | 11月 |
| 前期工作 |  |  |  |  |  |  |
| 土建施工 |  |  |  |  |  |  |
| 竣工验收 |  |  |  |  |  |  |

## 第五章 项目建设预期效益

一、项目预期效益

项目按平均年等效利用小时1530时、上网电价火电标杆电价0.3035元/千瓦时计算，可实现年售电收入约40万元。项目收益收入作为监测户所在嘎查村村集体收入进行管理，用以开展公益岗位帮扶、小型公益事业建设、奖励补助帮扶等，拉动相关嘎查村稳定增加集体收益20年。

二、利益联结机制

项目建成后，每次电费结算提取10%电费收入作为运维成本、租赁费和税金及其他费用打入项目建设地所在嘎查村。剩余产生电费收益收入作为全镇监测户35户86人（高根营子嘎查4户9人、混都冷嘎查2户7人、东苏嘎查4户7人、公主陵嘎查2户6人、前公主陵嘎查3户12人、腰乐嘎查7户18人、乌兰哈达嘎查1户4人、乌兰胡硕嘎查10户20人、合特嘎查2户3人）所在嘎查村村集体收入进行管理，用以开展公益岗位帮扶、小型公益事业建设、奖励补助帮扶等，拉动相关嘎查村稳定增加集体收益20年。

## 第六章 项目组织管理

一、项目组织管理

（一）项目管理制度

在项目实施过程中，推行领导责任制，项目质量负责制，接受上级组织的项目检查监督。

（二）资金管理措施

为严肃财经纪律，进一步规范项目资金管理，提高项目资金、财务管理水平和资金使用效益，统一申报、建设、考评和验收程序，按照着力构建有利于科学发展的体制机制的要求，根据有关规定，结合实际，制定本项目资金管理制度。

1、项目资金的申报制度

（1）项目资金由项目建设单位按照相关规定组织申报。

（2）项目资金申报文件必须真实、科学和完整，并装订成册。

2、项目资金的使用制度

（1）建立会计核算制度。严格按照专项资金管理办法规定，严禁套取项目资金，严禁公款私存，设置账外账和“小金库”。

（2）建立健全项目资金审查审批程序和财务制度，资金的使用必须符合项目资金管理办法规定。

3、项目资金的监督管理和验收审计制度

（1）坚持公示制度。对于专项资金项目，在项目实施前，项目实施单位应主动公示项目建设内容和资金等情况。

（2）定期报告制度。定期向主管单位报送项目实施进展情况。

（3）检查验收制度。杜绝在项目执行中存在严重弄虚作假的现象，随时接受上级主管部门及相关部门的检查；项目完工后，主动申请和接受上级主管部门对项目进行验收工作。

4、项目实施绩效考评制度

项目经检查、验收和审计后，由分管领导牵头组织对方案实施、资金使用和管理、实施效益和是否有违规违纪行为等进行绩效考评。

5、项目资金的财务管理制度

（1）随时接受主管部门、财政部门及审计部门的检查、监督和审计，做到专款专用。

（2）报销用的发票必是合法的票据。

（3）报销用的票据必须按财务规定办理：经手人签字，财务会计审核后报主要领导审批报支。

二、项目资产的产权归属和后期管护

**1、产权归属**

项目实施完毕通过验收、审计后，由镇政府将项目资产产权按照监测户每人10千瓦的比例（高根营子嘎查11%、混都冷嘎查8%.东苏嘎查8%、公主陵嘎查7%、前公主陵嘎查14%、腰乐嘎查21%、乌兰哈达嘎查5%、乌兰胡硕嘎查23%、合特嘎查3%）归相应嘎查村集体所有，并督促其按程序记入村集体“三资”账中进行管理。

1. **后续管护措施**

项目形成资产的后期管护工作由胡力斯台嘎查负责。

（1）村两委是管理项目资产的责任主体，对资产非专业技术方面的日常维护、正常运行和安全管理工作负主体责任。

（2）明确一名村干部作为管理员，具体负责、巡察、报修、报灾等日常工作。

（3）建立专人管护、定期巡查、故障报修、保险报灾理赔等制度，及时发现项目后期运行中存在的问题，并分类解决处理。

## 第七章 项目风险防控

## 项目风险识别

本项目主要风险因素包括：

（一）技术风险。技术风险包括技术的先进性、适用性、可靠性和可得性。本项目采用晶硅发电技术，其工艺技术成熟可靠且经过多年的实践检验，目前在全世界范围内已得到普遍应用，在项目建设过程中采取多项技术控制措施，可保证项目达到预期的要求。

（二）运营管理风险

1. 火灾风险：光伏电站采用围栏防护，站内无牲畜践踏，光伏组件遮光后蒸发量相较空旷区域较低，电站建设产生一定的风阻，减少大风带走水分，因此站内牧草繁盛，植被覆盖度和植株高度较高，冬春季节极易引起火灾，导致电站烧毁。电站运维人员加强监管，规避部分火灾风险。
2. 被盗和破坏风险：本方案电站采取无人值守、监控运行、定期巡检方式，出现险情和隐患，及时介入处理。
3. 动物风险：近年来由于生态恢复较好，野生动物较多且出没频繁，本方案中对电站影响较大的野生动物有啮齿类、鸟类等，啮齿类及部分穴居动物破坏电缆、鸟类搭窝、粪便腐蚀等均可引起电站短路、火灾、发电效率低等问题；同时牧户放养的牛、羊等动物也会对电站产生隐患，出现问题时，易引起纠纷。本方案采取无人值守电站，在出现险情隐患时，运维巡检人员可及时介入处理。
4. 降低风险的主要措施

本项目可控制风险主要有技术风险和运营管理风险。为了将这些风险降低到最低限度，一是要密切关注国内外工艺技术的发展和进步，及时掌握和运用新技术、新工艺，不断改进和提高技术水平，严格建设和运营过程中的技术要求；加强项目运营管理，降低成本，提高收益。二是要强化项目运营管理，制定合理的运营方案及制度，预防和控制运营过程中发生的风险。通过一系列手段和措施，将上述风险发生的可能性降低到最低程度。

附件3

高根营子嘎查集体经济项目

## 第一章 项目基本情况

## 一、项目名称

高根营子嘎查集体经济项目。

1. 实施单位及实施单位概况

**1、项目实施单位**

乌兰浩特市乌兰哈达镇人民政府。

**2、实施单位概况**

“乌兰哈达”系蒙古语译音，意为“红色的山峰”。1949年建乌兰哈达努图克，1958年改为乌兰哈达公社，1984年改为乌兰哈达苏木，1996年改成建制镇乌兰哈达镇。

乌兰哈达地处蒙吉交界，乌兰浩特市东部，全镇总面积为334.75平方公里，辖14个嘎查（村）、2个社区，总户数为7926户，总人口为18725人，其中农业人口14932人。是一个以蒙古族为主体，汉、满、朝鲜、回、达斡尔等多民族聚居的地区，地理位置优越，自然资源丰富，交通便捷。

三、建设地点

乌兰浩特市乌兰哈达镇高根营子嘎查。

四、建设内容和投资规模

本项目在高根营子嘎查建设水上餐厅及配套设施。餐厅面积155平方米，栈道面积730平方米以及配套设施等。总投资150万元，资金来源衔接资金。

1. 项目建设的目的

通过项目建设，能够提供独特的餐饮体验、增加旅游吸引力提升城市形象、满足市场需求，进一步促进高根营子嘎查经济发展。同时，尝试创新的经营模式，如结合水上娱乐项目、举办主题活动等，提升顾客的满意度和忠诚度，有助于实现休闲农业和乡村旅游的融合发展，形成以城带乡、以工促农、城乡发展一体化新格局，为乡村现代化和新型城镇化联动发展提供支撑。

六、建设期限

项目建设期限为6个月，即2024年6月-2024年11月。

七、编制依据

# 1、《木结构工程施工质量验收规范（GB 50206-2012）》

# 2、《木栈道铺装技术规程（LY/T 3130-2019）》

# 3、《建设工程质量管理条例》

## 第二章 项目建设背景和可行性、必要性

1. 项目背景

随着人们生活水平的提高和消费观念的转变，越来越多的人开始追求个性化和特色化的餐饮体验。水上餐厅项目作为一种新兴的餐饮形式，正好满足了这一需求。此外，水上餐厅项目还可以与旅游、休闲等产业相结合，形成多元化的经营模式，具有广阔的市场前景。

1. 项目可行性、必要性
2. **可行性**
3. **技术可行性**

水上餐厅项目需要具备一定的技术支持，如建筑设计、水利工程、环保措施等。目前，这些技术已经相对成熟，可以满足水上餐厅项目的建设和运营需求。

1. **经济可行性**

水上餐厅项目具有独特的市场定位和竞争优势，可以吸引更多的顾客，提高营业收入，因此具有一定的经济可行性。

1. **市场可行性**

水上餐厅项目的市场需求较大，尤其是在旅游景区、城市滨水区等地区，具有广阔的市场前景。此外，水上餐厅项目还可以与其他产业相结合，形成多元化的经营模式，进一步扩大市场份额。

1. **必要性**
2. **满足消费者需求**

水上餐厅项目可以为消费者提供一种全新的用餐体验，满足消费者对个性化和特色化餐饮的需求。此外，水上餐厅项目还可以与旅游、休闲等产业相结合，为消费者提供更加多元化的服务。

1. **促进经济发展**

水上餐厅项目可以带动相关产业的发展，如建筑设计、水利工程、环保措施、餐饮服务等，促进经济的发展。此外，水上餐厅项目还可以增加就业机会，提高居民收入水平。

1. **提升城市形象**

水上餐厅项目可以成为城市的一道亮丽风景线，提升城市的形象和品位。此外，水上餐厅项目还可以与城市文化相结合，打造具有地方特色的餐饮品牌。

综上所述，本建设项目的实施对于建设单位参与乌兰浩特市的经济建设，发挥建设单位的资源优势，促进乌兰浩特市乌兰哈达镇社会经济的发展，有着较大的推动作用。因此，项目的建设是必要的，可行的。

第三章 实施条件

一、自然条件

**1、地形、地貌条件**

乌兰浩特市地处大兴安岭南麓余脉，向松嫩平原过渡地带。属低山丘陵地貌。地势西北高、东南低，最高海拔604.2米，最低海拔200米，平均海拔263.6米。靠近山地的西北部，丘陵起伏较大，地形坡度为15°—20°。洮儿河、归流河蛇曲状河谷，地势平坦，地形坡度小于5°。

**2、气候条件**

乌兰浩特市气候属温带大陆性（季风）气候，夏季短促，雨水集中，春秋两季气温变化剧烈，空气湿度小。冬季漫长寒冷，由于地理位置纬度高和受西伯利亚气候影响，气温偏低，年平均气温4.2℃，无霜期127天，极端最高温度39.9℃，极端最低温度为-33.9℃，最大冻结深度2.49m，年平均降水量430.4mm，降水集中于六、七、八三个月，占全年总降水量的75%左右。年均降雪日数16.2日，最大积雪日数102日，最大积雪厚度260mm，年均蒸发量1820.2mm，平均相对湿度52%，主导风向为西北风，年均风速3.2m/s，最大风速28.3m／s，冻结时间多在10月下旬。

**3、水资源条件**

乌兰浩特地区水资源总量为9.4亿立方米，境内有洮儿河、归流河等主要河流，洮儿河上游的察尔森水库蓄水量为13.6亿立方米，年均蓄水量4.2亿立方米。乌兰浩特市及所在盟内水域面积5万公顷，大小河流200多条，水资源总量50亿立方米，其中，地上水资源31亿立方米，地下水资源19.8亿立方米，总量位居全区第二位。

二、经济条件

近年来，乌兰浩特市地区生产总值稳步增长；居民消费价格涨幅控制在3%左右；城乡居民收入稳步增长；一般公共预算收入突破10亿元大关；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到3.5万元、2万元。

三、交通条件

近年来，乌兰浩特市交通建设基础设施不断加强，铁路、公路、航空综合主体交通网络体系已基本形成。

铁路：境内有白（城）—阿（尔山）铁路干线，有乌兰浩特开往北京、长春、沈阳、大连和呼和浩特铁路客车。长白乌快速铁路已建成通车，滨洲铁路与白阿铁路完成联网。

公路：省际通道、乌新高速、珲乌高速、302国道在区域内纵横交错，交通条件十分便利。

航空：目前建有可起降中型客机的机场。

四、通讯条件

项目区境内已形成光纤、移动电话、无线网络等现代化通信手段相结合的立体通信网络。移动通信网络覆盖面广、业务种类齐全。主要以数字移动通信为主，网络有效覆盖了全市各嘎查、旅游景点及全部交通干线。

五、施工条件

施工现场宽阔，有利于施工。

## 第四章 建设内容及实施计划

一、建设内容

本项目在高根营子嘎查建设水上餐厅及配套设施。餐厅面积155平方米，栈道面积730平方米。

二、实施计划

1、建设工期

根据建设项目实际情况，建设期限规划为6个月，即自2024年6月开始至2024年11月完成。

2、项目实施进度安排

为了加快工程步伐，在确保工程质量的前提下，加强建设进程中的各项管理工作，做好施工组织设计，确保安全施工。

具体实施进度如下：

（1）2024年6月完成项目前期工作、施工准备。

（2）2024年6-11月土建施工。

（3）2024年11月竣工验收。

**项目实施进度表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目时间 | 6月 | 7月 | 8月 | 9月 | 10月 | 11月 |
| 前期工作 |  |  |  |  |  |  |
| 土建施工 |  |  |  |  |  |  |
| 竣工验收 |  |  |  |  |  |  |

## 第五章 项目建设预期效益

一、项目预期效益

项目建设完成后整体对外发包，年租金根据项目实际投入资金，按照不低于当年一季度央行贷款利率计算。项目的实施，能够增加嘎查村集体经济收入，促进就业，带动周边经济社会发展。

二、利益联结机制

1、项目直接受益1个嘎查村，人口424户942人，其中脱贫户22户58人，监测户3户5人。项目收益全部用于巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接相关支出。

2、承租单位将为嘎查村提供部分就业岗位，让部分困难群众就近打工，解决嘎查村剩余劳动力就业问题。

3、项目的实施有效促进乡村旅游开发和休闲农业发展。同时，能够激发广大村民将农田、荒山、水域、房舍、农作物、乡村环境等生产和生活资源，通过自营、租赁、流转、合作、入股等方式，转化成乡村、农业旅游产品和服务的积极性，从而提高传统农业产品的附加值，增加收入，让农民走上致富之路，奠定乡村振兴的产业基础。

## 第六章 项目组织管理

一、项目组织管理

（一）项目管理制度

在项目实施过程中，推行领导责任制，项目质量负责制，接受上级组织的项目检查监督。

（二）资金管理措施

为严肃财经纪律，进一步规范项目资金管理，提高项目资金、财务管理水平和资金使用效益，统一申报、建设、考评和验收程序，按照着力构建有利于科学发展的体制机制的要求，根据有关规定，结合实际，制定本项目资金管理制度。

1、项目资金的申报制度

（1）项目资金由项目建设单位按照相关规定组织申报。

（2）项目资金申报文件必须真实、科学和完整，并装订成册。

2、项目资金的使用制度

（1）建立会计核算制度。严格按照专项资金管理办法规定，严禁套取项目资金，严禁公款私存，设置账外账和“小金库”。

（2）建立健全项目资金审查审批程序和财务制度，资金的使用必须符合项目资金管理办法规定。

3、项目资金的监督管理和验收审计制度

（1）坚持公示制度。对于专项资金项目，在项目实施前，项目实施单位应主动公示项目建设内容和资金等情况。

（2）定期报告制度。定期向主管单位报送项目实施进展情况。

（3）检查验收制度。杜绝在项目执行中存在严重弄虚作假的现象，随时接受上级主管部门及相关部门的检查；项目完工后，主动申请和接受上级主管部门对项目进行验收工作。

4、项目实施绩效考评制度

项目经检查、验收和审计后，由分管领导牵头组织对方案实施、资金使用和管理、实施效益和是否有违规违纪行为等进行绩效考评。

5、项目资金的财务管理制度

（1）随时接受主管部门、财政部门及审计部门的检查、监督和审计，做到专款专用。

（2）报销用的发票必是合法的票据。

（3）报销用的票据必须按财务规定办理：经手人签字，财务会计审核后报主要领导审批报支。

二、项目资产的产权归属和后期管护

**1、产权归属**

项目实施完毕通过验收、审计后，由镇政府将项目资产产权移交到高根营子嘎查，并督促其按程序记入村集体“三资”账中进行管理。

1. **后续管护措施**

项目形成资产的后期管护工作由高根营子嘎查负责。

（1）村两委是管理项目资产的责任主体，对资产非专业技术方面的日常维护、正常运行和安全管理工作负主体责任。

（2）明确一名村干部作为管理员，具体负责、巡察、报修、报灾等日常工作。

（3）建立专人管护、定期巡查、故障报修、保险报灾理赔等制度，及时发现项目后期运行中存在的问题，并分类解决处理。

## 第七章 项目风险防控

## 项目风险识别

本项目主要风险因素包括：

1. 技术风险。主要是指建筑技术不先进、技术采用不合理引起的工程问题造成的损失。
2. 工程风险。主要是指工程地质条件、水文地质条件和工程设计本身发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期延长所造成的损失。

3、收益风险。主要是指项目投资较大，承租金额较高，容易出现资产闲置，导致集体经济收入损失。

1. 降低风险的主要措施

1、加强与规划单位联系，降低因双方沟通不及时造成的设计频繁变更。

2、加强项目管理，严格招投标制度，优中选优，精心组织承包方施工。

3、加强与施工承包方的协调沟通，帮助其提高工作效率。

4、加强监理工作，健全工程监督机制与责任机制，杜绝因责任心不强或谋私动机引起的管理不善。

5、加强承租单位的挑选工作，通过调查其注册资本、经营信息、司法风险、企业口碑、企业发展等情况，评估经营实力，优中选优，确保项目资产收益可持续发展。