

乌兰浩特市“十四五”基础测绘规划

(2021-2025年)

乌兰浩特市自然资源局

二〇二三年十月

目录

第一章 基础测绘发展现状	1
第一节 发展成效	1
第二节 主要挑战	4
第二章 发展趋势和需求分析	5
第一节 发展趋势	5
第二节 需求分析	7
第三章 指导思想、基本原则和发展目标	9
第一节 指导思想	9
第二节 基本原则	9
第三节 发展目标	10
第四章 主要任务	12
第一节 夯实数据基础，丰富时空信息数据资源种类	12
第二节 完善综合服务，做好智慧城市建设技术支撑	15
第五章 经费预算	19
第一节 经费预算依据	19
第二节 经费预算	19
第六章 保障措施	20
第一节 加强组织领导，优化政策环境	20
第二节 落实经费保障，构建长效机制	20
第三节 加强人才建设，实施科技兴测	20
第四节 加强成果质量，推进资源开放	21
第五节 加强共享交换，推进协调发展	21
第六节 加强安全保障，促进成果应用	22

前言

“十四五”时期（2021—2025年）是全市在全面建成小康社会基础上，乘势而上开启实现社会主义现代化新征程的起步期，乌兰浩特市始终坚持以“践行生态优先、传承红色基因、引领绿色发展”为战略目标，进一步完善走好以生态优先绿色发展为导向的思路举措，培育壮大新兴产业，调整优化产业结构，推动“十四五”发展开好局起好步。

基础测绘作为服务经济建设、国防建设、社会发展和生态文明建设的基础性、公益性事业，为满足全市高质量发展对测绘地理信息的新需求，围绕“支撑经济社会发展，支撑自然资源管理，不断提升测绘地理信息管理和保障能力”这一根本定位，促进测绘地理信息事业高质量发展。根据《中华人民共和国测绘法》《基础测绘条例》《内蒙古自治区测绘管理条例》《乌兰浩特市国土空间总体规划（2021—2035）》《乌兰浩特市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等法律法规与文件，结合乌兰浩特市实际，制定本规划，明确“十四五”期间全市基础测绘发展总体思路、发展方向和主要任务。规划基期年为2020年，目标年为2025年。

第一章 基础测绘发展现状

乌兰浩特市基础测绘中长期规划（2006-2020）期间，全市测绘地理信息工作紧紧围绕市委、市政府重大战略、重大工程和重大基础设施建设，积极探索、不断创新，顺利完成了各项工作，取得了令人瞩目的成绩，测绘管理体制机制日益完善，地理信息资源更加丰富，基础测绘数据更新效率显著增强，地理信息公共服务水平不断提升。基础测绘成果与地理信息服务在规划、自然资源、交通、教育和住建等领域得到了广泛应用，为我市经济社会发展及生态文明建设提供了重要支撑，产生了很好的经济与社会效益。

第一节 发展成效

——进一步完善基础测绘体制机制。积极配合自治区级、盟级主管部门做好测绘资质和测绘成果质量监督检查、地图市场专项检查、测绘标志保护检查等工作。注重加强对测绘产品质量的监督管理，对财政投资的测绘项目实施项目监理制度，测绘产品质量明显提高。建立了测绘成果保密制度，强化测绘成果安全防范意识，严格测绘成果和使用安全措施。

现代基准体系初具规模。乌兰浩特市市域范围内测绘基准有：国家 GPS B 级控制点 3 个；GPS C 级控制点 8 个；各等级三角点 47 个（一等三角点 3 个，二等三角点 13 个，三等三角点 31 个，四等三角点 0 个）；国家一等水准点有 5 个，国家二等水准点 10 个。

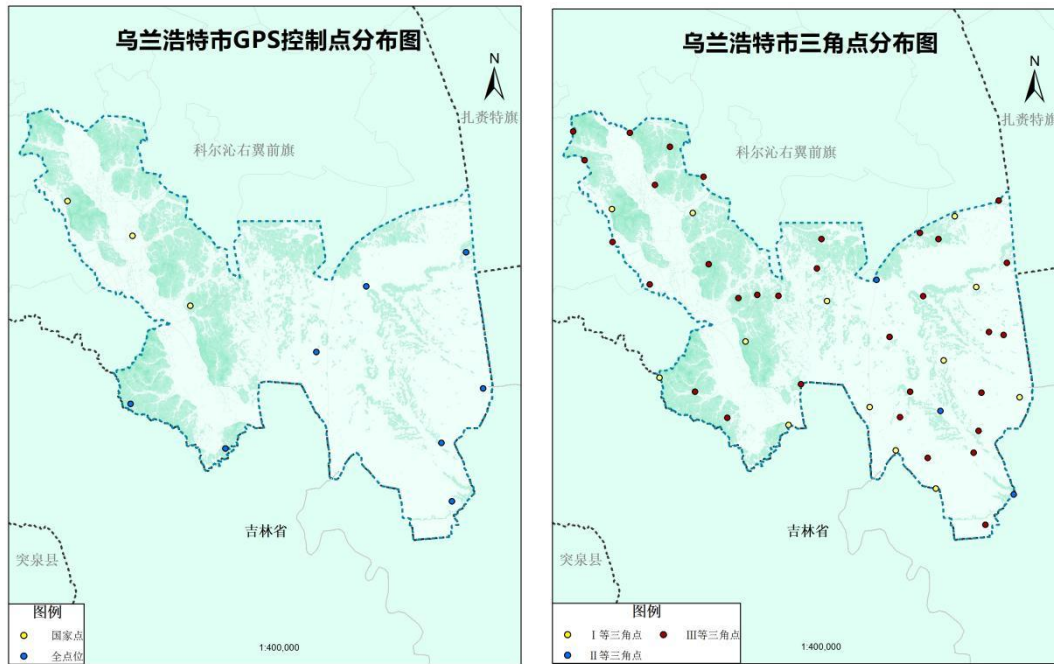


图 1-1 乌兰浩特市 GPS 控制点、各等级三角地分布示意图

空间定位网：全面启用了 2000 国家大地坐标系，建设了全球卫星导航定位基准站一座，面向全市提供基于 2000 国家大地坐标系的全天候高精度实时定位服务，位于乌兰浩特市葛根庙镇国土分局地下室，至今工作状态良好。

——进一步丰富基础地理信息资源。定期获取影像，实现全市范围内优于 2 米航天遥感影像每年一更新；2021 年 9 月航摄的分辨率优于 0.2 米、覆盖市域的正射影像；基本比例尺 1: 10000 地形图覆盖面积 1064.6 平方千米，占市域面积的 47%；完成乌兰浩特市城区范围内 81 平方千米基本比例尺 1: 500 地形图及实景三维模型面，乌兰浩特市 2265.1 平方千米全域仿真三维模型，并且已完成三维平台 web 端的数据发布，实现自然资源管理相关数据浏览、查询、统计和资源共享，打造出具有全要素、可视化的三维场景，为政府决策和管理提供相应技术支撑。

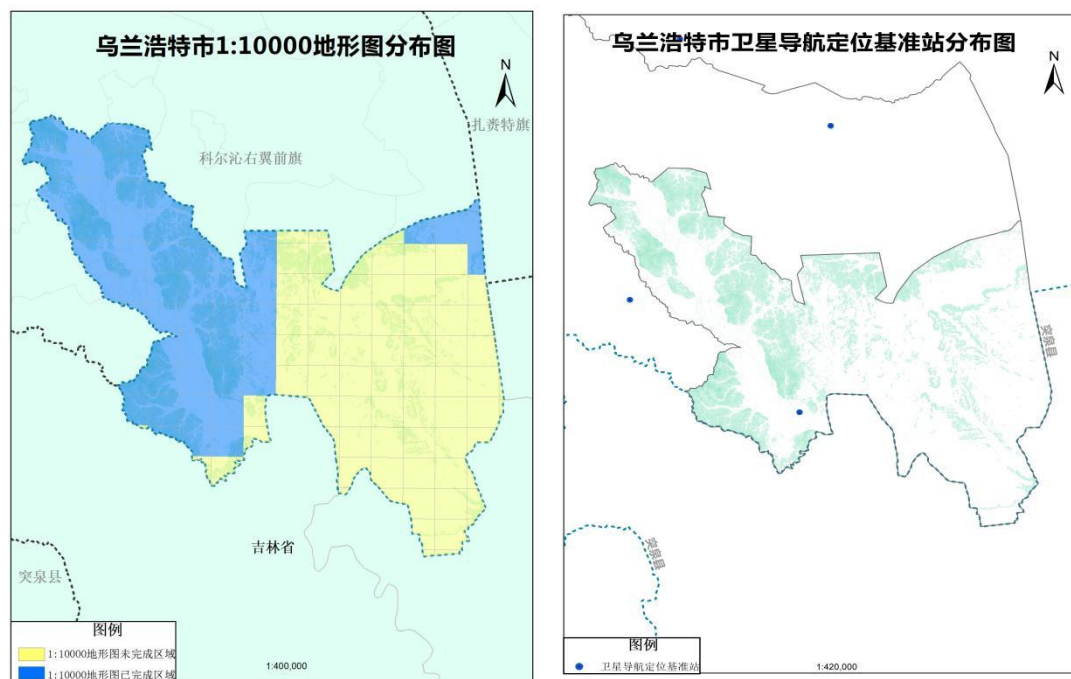


图 1-2 乌兰浩特市 1：10000 地形图、卫星导航定位基准站分布示意图

——进一步提高地理信息公共服务。积极开展数字地理空间框架更新维护，开展数据处理与入库：1：1000 比例尺地形数据、1：50000 或更小比例尺地形图数据、航空影像数据库、卫星影像数据获取及数据库建设、“新型智慧城市”建设、“平安乌兰浩特”建设等。

——进一步提升测绘地理信息管理。乌兰浩特市城区地下管线普查探测长度共计 2143.75 公里，进一步提高了全市地下管线数据的准确性、完整性、时效性和管理的信息化水平，构建了城区地下管线“一张图”。全面落实测量标志管护制度，建立健全测量标志保护长效机制，高标准完成永久性测量标志点的日常管理维护，确保测量标志管护有力有效。

第二节 主要挑战

——基础地理信息资源供需尚需优化。随着信息技术的不断发展和乌兰浩特市经济社会建设的不断推进，现有的基础地理信息产品形式、数据现势性、成果范围等已无法满足经济发展、城市建设和社会公众的需求。多数基础地理信息要素需要年度变更，现有测绘产品类型不够丰富，服务领域不够广泛，影响了我市基础测绘服务性和公益性作用的充分发挥。

——基础测绘保障能力和服务水平仍需提升。随着基础测绘工作全面融入自然资源大格局，由过去的注重专业性基础测绘向为生态文明建设服务转变，向自然资源管理保障服务转变升级，基础测绘产品的深度挖掘利用效果未能充分彰显，部门间相互沟通协调机制仍需进一步完善，地理信息公共服务平台的共建共享尚需推进，测绘应急保障设备和专业操控人才欠缺，应急保障演练机制仍需完善，应对公共突发事件的测绘保障能力有待提高。

——基础测绘统筹发展亟待加强。地上地下统筹、区域协调发展与市委、市政府和林草、农牧、交通、水利、生态、民政、应急、大数据等部门业务协调发展有待加强，数据开放和共建共享机制需进一步完善，避免重复建设和浪费资源。

——测绘科技创新能力仍需提升。近年来，科学和技术正在发生翻天覆地的变化，空间定位、卫星遥感、地理空间信息系统等测绘新技术发展日新月异。随着我市经济社会发展和社会进步，人口、资源、环境、减灾等方方面面都对测绘科技创新提出了新要求。在基础设施建

设、资源勘查和开发利用、自然灾害检测防治、生态环境保护等方面，测绘科技创新是必不可少的保障。然而数据保密、数据整合、数据共享、公开版地形图等问题依然严峻，整体科技创新能力不强，自主知识产权的测绘技术不足，高端测绘技术主要依赖于别人。

第二章 发展趋势和需求分析

第一节 发展趋势

“十四五”是向着第二个百年目标进军的第一个五年，党的十九届五中全会作出了部署。坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势；加快数字化发展，建设数字中国；坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴；完善新型城镇化战略，提升城镇化发展质量；优化国土空间开发保护格局，深入实施区域重大战略、区域协调发展战略；推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；增进民生福祉，提升共建共治共享水平等目标提供基础测绘支撑。高质量发展，需要高质量的地理信息支撑，基础测绘是经济建设、国防建设、社会发展和生态保护的基础支撑。

——兴安盟自然资源工作目标要求。深入践行习近平生态文明思想，构建全域生态安全格局。统筹好经济发展和生态环境建设的关系，探索走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。落实主体功能区战略，强化国土空间规划刚性约束和用途管制，实施生态空间、农牧业空间、城镇空间分类管控制度，提高国土空间治理能力和效率，形成人口、经济与资源环境相协调的国土空间开发格局。

——乌兰浩特市自然资源工作目标要求：落实主体功能区战略，加强国土空间“三区”统筹，保护“三山两河一湿地”国土绿色空间；优化城市核心区空间结构与功能形态，强化城市规范化智能化管理；深入实施“五大振兴”战略，优化村庄空间布局；构建特色小镇、中心村、一般村三级梯次配置的村屯体系。

——自然资源管理赋予基础测绘新使命：当前，测绘地理信息处于融合创新的关键时期，已成为自然资源管理整体业务布局中的有机组成部分，测绘地理信息工作重点支撑自然资源“两统一”职责履职，保障支撑国民经济建设。从国土空间总体规划、详细规划及专项规划的编制，到实施和监督等各项工作，自然资源管理和服务对象进一步扩展，需要基础测绘立足数据、技术、装备等优势，将地理信息资源覆盖广度和内涵由地表为主向地上地下一体化拓展，完善基准体系、统筹基础数据、加快多元创新，实现三维基础地理信息“一张图”，促进形成全空间、多尺度、高精度的自然资源治理新模式。

——高新技术为基础测绘注入新动能：近年来，虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、混合现实（MR）、物联网、大数据、云计算、人工智能、5G、区块链等高新技术的飞速发展，给测绘地理信息发展带来重大机遇，以网络化、智能化为特征的信息化浪潮蓬勃兴起，互联网众源地理信息更加丰富，数据更新频率越来越快，地上地下、水上水下、室内室外、三维多维等新型产品不断涌现，地理信息数据来源和数据产品更加多样。同时，当前测绘地理信息工作不断向精细化、全球化、全空间化发展，测绘地理信息与相关智能化技术的跨界融合将

深入推进测绘地理信息事业的提质升级。因此，“十四五”期间要牢牢抓住与新技术协同融合发展的重大机遇，实现测绘地理信息跨越式发展。

第二节 需求分析

《乌兰浩特市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》是乌兰浩特市“十四五”时期发展的总纲，《乌兰浩特市国土空间总体规划（2021-2035年）》是乌兰浩特市空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图和各类开发保护建设活动的基本依据，基础测绘规划以《乌兰浩特市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》为引领，以《乌兰浩特市国土空间总体规划（2021-2035年）》为基础，结合乌兰浩特市实际需求分析如下：

——兴安盟经济社会发展基础测绘的需求。落实生态优先要求，筑牢生态安全屏障，统筹国土空间开发格局，加强生态环境保护建设，强化环境污染综合防控。以高标准要求统筹中心城市一体化建设，对城市空间、公共服务、道路交通、市政设施等进行统筹布局。需建立现代化测绘基准体系，建立更新基础地理信息数据库，并定期更新。

——乌兰浩特市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要对基础测绘的需求。构建协同高效的城市空间。加强国土空间“三区”统筹，强化市域国土空间利用分类指导，促进城市空间、生态空间、农业空间协调均衡。优化城市核心区结构与功能形态，构建“一主、两副、两廊、三片区”的城市核心区空间

架构，实施城市更新行动，改造提升市政交通设施、供热供水燃气设施，打造全盟农牧民转移城镇化和吸引周边地区人口集聚的核心载体。需建立现代化测绘基准体系，实现基础地理信息数据、高分辨率航空遥感影像数据全覆盖，城市地下管网建设，并定期更新。

——新型城镇化建设格局对基础测绘的需求。以城代乡促进乡村振兴，建设一批连接城乡的特色小镇，重点支持在天骄天骏景区基础上，以文化旅游产业运营中心、线上全域旅游推广中心，特色商业街区、酒店公寓、特色民宿等文旅镇。乌兰浩特市四个乡镇政府所在地（乌兰哈达镇、义勒力特镇、葛根庙镇、太本站镇）实现1:500比例尺基础地理信息数据覆盖，推进地理信息公共服务平台建设。

——“三农”工作对基础测绘的需求。大力发展数字农业，推进物联网试验示范和遥感影像技术应用。为落实好相关要求，要积极发挥北斗卫星导航系统，对地观测系统在精准农业、垦造水田、宅基地确权登记、拆旧复垦、村庄规划和农业灾情评估中的应用，为决战决胜脱贫攻坚、补齐农村人居环境和公共服务短板、激发乡村发展提供保障。

——乌兰浩特市重大项目对基础测绘的需求。协同发展、发展美丽乡村建设、精准扶贫后续工作、大数据试验区建设、防灾减灾体系建设、军民融合、基础设施建设等重大战略、重大工程都需要统一的、覆盖全市的、高精度的现代测绘基准体系，及时的、多源的、高分辨率航空航天遥感影像资源，覆盖全面、更新

快的基础地理信息资源，联通国家和自治区、盟市的地理信息公共服务平台，及时、快速、常态化的应急地理信息平台的支撑和保障服务。

第三章 指导思想、基本原则和发展目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大会议精神，全面贯彻党的基本理论、基本定位、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记关于内蒙古工作的重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持生态优先、绿色发展，大力加强新型基础测绘体系建设，提升测绘管理能力，支撑经济建设和社会发展、自然资源管理，构建测绘地理信息事业发展新格局，为我市经济社会高质量发展提供强有力的测绘地理信息保障。

第二节 基本原则

——健全体制、加强监管。完善测绘行政管理体制，理顺和落实测绘行政主管部门的职责，加强对测绘违法行为的执法力度，提升地理信息市场监管能力；强化测绘成果管理和测绘市场监管力度，做好涉密成果的保密工作，维护地理信息安全与市场秩序。

——职责导向、深化服务。以落实国家和地方任务要求、保障经济建设、生态文明建设、社会民生发展和支撑自然资源部门行使“两统一”职责作为基础测绘的出发点和落脚点，将民生服务需求、社会

治理作为问题导向，完善公共服务体系，加强基础地理信息资源共建共享，推动测绘地理信息服务推广，促进资源高效利用。

——按需测绘、及时更新。围绕国民经济发展和自然资源管理应用需求，进一步明确职责定位，顺应新时代发展趋势，统筹乌兰浩特市基础测绘发展，健全基础测绘地理信息更新机制，提高数据的现势性，为各业务部门提供有效的数据支撑。

——信息共享、保障安全。深化地理信息共建共享机制，推进测绘保密法律法规的学习，以“保安全，促发展”为目标，不断提升测绘保密依法行政和宣传教育的能力和水平，增强保密意识、责任意识。妥善处理测绘成果保密与开发利用的关系，在确保国家安全的前提下提供有力的测绘保障服务，开展地理信息资源的共建共享，推动测绘成果广泛应用，促进地理信息产业发展。

第三节 发展目标

“十四五”基础测绘发展总体目标：准确把握基础测绘“两服务、两支撑”定位，以满足全市的经济社会发展和生态文明建设需求为导向，以基础地理信息获取实时化、数据治理智能化、社会服务精细化为目标。

到2025年，形成支撑国土空间布局，服务生态文明建设，支撑自然资源管理和各行业需求，服务经济社会高质量发展的基础测绘管理体制机制，新型基础测绘体系初步建成，基础地理信息获取、地理

信息公共服务能力显著提升，应急测绘保障服务愈加完善，与其他行业形成互为支撑、有机结合、协同发展新格局。

——测绘基准体系进一步完善。开辟基于北斗的区域现代化测绘基准体系应用服务新模式，实现向高精度、统一、实时、在线、个性化、智能化服务模式转变，通过面向国土空间管理、城乡规划、应急救援等多个行业的应用服务，形成具有区域特色的测绘基准综合服务和应用模式。

——新型基础测绘体系初步建成。初步实现现代化测绘基准和卫星测绘应用体系建设，实现全市4D产品全覆盖，重点区域快速更新，形成卫星、地面应用和测绘生产服务技术体系相互衔接的卫星测绘应用链条，全面提升测绘信息服务能力。

——基础地理信息获取能力显著提升。高精度、不断丰富完善信息内容升级改造建立全国统一的空间地理信息数据库，建成地下管线数据库、影像数据库等，同时增加要素在人口、经济等方面的重要属性信息。构建多级协同更新机制，充分满足各部门、各领域最普遍、最基础的地理信息资源需求。

——地理信息公共服务能力显著提升。协助内蒙古自治区自然资源厅实施乌兰浩特市地理信息公共服务平台（天地图·乌兰浩特市）行动计划，推动天地图在政府管理决策、企业生产运营和百姓日常生活的深层次应用。建立分布式基础信息分发系统，形成一体化地理信息服务网络。为用户提供“一站式”地理信息应用服务。

——应急测绘保障服务愈加完善。从装备、技术、人员等各方面全面提升，实现测绘应急管理制度化、测绘应急演练常态化，构建应急测绘保障业务体系、提高突发事件现场多源应急测绘数据快速处理能力，能够为突发灾害处置决策提供科学依据，全面提升灾害应对能力。

第四章 主要任务

第一节 夯实数据基础，丰富时空信息数据资源种类

按照《乌兰浩特市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《乌兰浩特市国土空间总体规划（2021-2035 年）》要求，为建设宜居宜业宜游现代生态城市、以城带乡促进乡村振兴、提升城乡基础设施支撑能力都离不开快捷、精准、稳定、可靠的空间位置服务和覆盖全、现势性强、种类丰富的基础地理信息支撑。体现在：

一、现代测绘基准体系更新与维护

——优化乌兰浩特市现代测绘基准体系，协助兴安盟开展乌兰浩特市高精度区域似大地水准面精化工作、兴安盟中心城区（乌兰浩特）相对独立的平面坐标系统建立。

——为满足乌兰浩特市绿色产业园区测量需求，构建城市基础控制网，在绿色产业园区内开展 GNSS D 级点加密工作，加密 40 个点位。

——进一步加强测量标志的保护，开展全市永久性测量标志的日常巡查和维护管理工作。

专栏一

项目名称：现代测绘基准体系更新与维护

建设内容：（1）协助兴安盟开展乌兰浩特市高精度区域似大地水准面精化工作；（2）兴安盟中心城区（乌兰浩特）相对独立的平面坐标系建立；（3）开展 GNSS D 级点加密工作；（4）加强测量标志的保护，开展日常巡查和维护管理工作。

建设周期：2022—2025 年

经费投入：44 万元

二、基础地理信息获取与更新

“十四五”时期，建立健全乌兰浩特市航空航天遥感影像获取、管理和分发机制，提升全市航空航天遥感影像获取能力，持续扩大影像覆盖范围，提高获取频次，促进航空航天遥感数据在生态文明建设、经济社会发展、市域综合治理中的深度应用。

——依托内蒙古自治区自然资源厅、兴安盟自然资源局、兴安盟自然资源卫星应用技术中心，通过盟市共享获取乌兰浩特市政府所在地城镇开发边界内和点状开发城镇 1:1000 基本比例尺基础地理信息要素全覆盖，面积为 103.1 平方千米。推进地理信息公共服务平台建设。

专栏二

项目名称：1:1000 基本比例尺基础地理信息要素全覆盖

建设内容：获取乌兰浩特市政府所在地城镇开发边界内和点状开发城镇 1:1000 比例尺基础地理信息要素全覆盖。

建设周期：2023—2025 年

经费投入：0 万元

——通过盟市共享获取乌兰浩特市（市域范围、乡镇政府所在地）范围内倾斜影像数据，影像分辨率优于0.05米，面积为103.1平方千米。建立实景三维系统，推进地理信息公共服务平台建设。市域范围每年更新一次，乡镇政府所在地两年更新一次。

专栏三

项目名称：倾斜影像数据获取

建设内容：获取乌兰浩特市（市域范围、乡镇政府所在地）范围内倾斜影像数据，影像分辨率优于0.05米。市域范围每年更新一次，乡镇政府所在地两年更新一次。

建设周期：2023—2025年

经费投入：0万元

——开展乌兰浩特市乡镇政府所在地（乌兰哈达镇、义勒力特镇、葛根庙镇、太本站镇）实现1:500比例尺基础地理信息数据覆盖，面积为7.26平方千米，推进地理信息公共服务平台建设。

专栏四

项目名称：1:500基本比例尺基础地理信息要素全覆盖

建设内容：开展乌兰浩特市乡镇政府所在地（乌兰哈达镇、义勒力特镇、葛根庙镇、太本站镇）实现1:500比例尺基础地理信息数据覆盖。

建设周期：2023—2025年

经费投入：42.84万元

三、城市地下管网建设

地下管网作为城市重要基础设施，其建设管理与运行安全是保障城市健康发展的重要条件，为提高城市管网综合管理能力，加强协调建设，促进管理工作切实有效。将先进的信息化技术方法应用到管理平台建设工作中，综合应用物联网，三维可视化，

大数据分析和组件式开发等技术，建设城市地下管线智慧化管理平台，在物联网智能布控，三维可视化 GIS 系统和大数据技术的基础上，实现地下管线监、控、管一体化管理，将智慧思想运用到城市地下管线管理工作中。加强地下管网智慧城市综合信息平台建设，提升地下管网管理综合水平。

“十四五”期间，我市需着力加大城市地下管网建设，建成更加高效、安全、可靠、绿色和智能的地下管网体系，推进我市市政建设快速发展。在地下管网普查成果的基础上，不断补齐更新新增管网数据。加大资金投入，增加技术人员投入，保证地下管网数据的实时性。

专栏五

项目名称：城市地下管网建设

建设内容：在地下管网普查成果的基础上，不断补齐更新新增管网数据。加大资金投入，增加技术人员投入，保证地下管网数据的实时性。

建设周期：2023—2025 年

经费投入：426.45 万元

第二节 完善综合服务，做好智慧城市建设技术支撑

一、地理信息公共服务平台更新

“十四五”时期，协助内蒙古自治区自然资源厅更新基础地理信息数据库，丰富数据资源，完善数据体系，按照有关规定，建立快速、便捷的分发服务体系，及时提供服务。按照国家、自治区分级要求，加快与国家、自治区主节点的数据融合任务，持续推进一体化建设工作，优化平台功能，丰富平台内容，开发特

色应用，切实为乌兰浩特市政府、各委办局和社会公众提供准确、及时、优质的测绘地理信息保障服务。

专栏六

项目名称：地理信息公共服务平台更新

建设内容：协助自治区开展地理信息公共服务平台（天地图）更新工作。切实为乌兰浩特市政府、各委办局和社会公众提供准确、及时、优质的测绘地理信息保障服务。

建设周期：2023—2025 年

经费投入：0 万元

二、应急测绘保障能力建设

“十四五”时期，构建统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急测绘管理机制，建成服务于突发事件的事前预防、事发应对、事中处置和善后恢复全过程的应急测绘保障服务技术体系，形成政府主导、部门协调、社会参与的应急测绘保障服务工作格局。继续做好应急测绘保障工作，健全组织机构，完成年度应急保障能力建设目标；维护现有应急设备和系统，每年开展应急演练和更新应急数据库，实现与相关部门数据资源共建共享、平时生产、战时保障的目标。

专栏七

项目名称：应急测绘保障能力建设

建设内容：继续做好应急测绘保障工作，健全组织机构，制定年度应急方案，完成年度应急保障能力建设目标；维护现有应急设备和系统，每年开展应急演练。

建设周期：2023—2025 年

经费投入：30 万元

三、公共地图服务

“十四五”时期，构建多样化的公共地图产品体系，创新地图产品的形式和服务方式，提高成果适用性。不断丰富我市综合图集、自然资源图集、政务用图等各类公益性地图产品；编制乌兰浩特市蒙古文地图、实景三维地图、乌兰浩特市电子地图、互联网地图等专题地图产品；乌兰浩特市地图数据库实现年度更新维护；围绕大数据、虚拟现实、5G等高新技术，融合地理空间信息、社会经济信息等信息，鼓励地图文化与创意产品的研发，形成内容丰富、形式新颖、品种多样的公共地图产品服务体系，为乌兰浩特市文化建设、旅游发展以及社会公众提供准确、便捷、及时的公共地图与公共信息服务。

专栏八

项目名称：公共地图服务

建设内容：开展公共地图服务项目，切实为兴安盟文化建设、旅游发展以及社会公众提供准确、便捷、及时的公共地图与公共信息服务。

建设周期：2023—2025年

经费投入：30万元

“十四五”基础测绘规划任务指标

序号	项目	指标名称	现有成果	2025年	属性
1	乌兰浩特市高精度区域似大地水准面精化工作	乌兰浩特市范围内	——	协助兴安盟完成乌兰浩特市范围内精度优于0.01米	预期性
2	兴安盟中心城区相对独立的平面坐标系	乌兰浩特市范围内	——	协助兴安盟完成系统建立	约束性

3	GNSS D级点加密	测量控制点（点）	——	开展乌兰浩特市绿色产业园区GNSS D级网加密，40个点	约束性
4	永久性标志保护	测量标志（点）	——	40个点（规划期间加密40个点）	约束性
5	1:1000基本比例尺基础地理信息要素全覆盖	测绘面积（平方千米）	——	乌兰浩特市政府所在地城镇开发边界内和点状开发城镇，面积103.1平方千米	预期性
6	倾斜影像数据获取	获取面积（平方千米）	——	乌兰浩特市域范围、乡镇政府所在地面积103.1平方千米	预期性
7	1:500基本比例尺基础地理信息要素全覆盖	获取面积（平方千米）	——	乌兰浩特市乡镇政府所在地（乌兰哈达镇、义勒力特镇、葛根庙镇、太本站镇）面积7.26平方千米	预期性
8	城市地下管网建设	地下管线（千米）	地下管网一张图（2018年）	400千米	预期性
9	地理信息公共服务平台更新	更新	——	覆盖全市	约束性
10	应急测绘保障能力建设	系统维护、应急演练	应急测绘保障机制基本建立	每年开展	预期性
11	公共地图服务	开发地图产品	——	每年开展	预期性

第五章 经费预算

第一节 经费预算依据

优先按照中华人民共和国财政部、自然资源部办公厅 2023 年发布的《测绘类项目支出标准（2023 年）》进行项目预算，《测绘类项目支出标准（2023 年）》中无支出标准的项目按照中华人民共和国财政部、原国家测绘局 2009 年发布的《测绘生产成本费用定额》《测绘生产困难类别细则》以及近些年的市场价格估算进行项目预算。

第二节 经费预算

“十四五”规划期间，围绕规划主要任务，乌兰浩特市基础测绘项目拟投入约 573.29 万元。具体详见附录 1、2、3：

基础测绘“十四五”规划任务经费预算总表

序号	主要任务	总预算（万元）	备注
1	现代测绘基准体系更新与维护	44	部分项目盟市共享
2	基础地理信息获取与更新	42.84	部分项目盟市共享
3	城市地下管网建设	426.45	
4	地理信息公共服务平台更新	0	自治区负责更新
5	应急测绘保障能力建设	30	
6	公共地图服务	30	
合计		573.29	

基础测绘为公益性事业，属政府承担的公共产品，经费来源为政府公共财政投入。

第六章 保障措施

第一节 加强组织领导，优化政策环境

本级政府要充分认识测绘工作在国家治理体系和治理能力现代化建设方面的作用和地位，切实加强对基础测绘工作的组织领导，将确定的发展目标和主要任务分解落实到本级基础测绘规划、年度计划，并严格实施，全面提升基础测绘能力和水平。健全分级管理体制机制，强化工作统筹，积极创造有利于基础测绘健康发展的政策法治环境，加强与其他行业的对接与融合，加强对本规划执行落实的监督指导，开展规划实施评估，适时进行规划调整、修编，保证规划目标的顺利实施。

第二节 落实经费保障，构建长效机制

按照《中华人民共和国测绘法》基础测绘分级管理的要求，市政府要依法将基础测绘纳入本级国民经济和社会发展年度计划及财政预算，为基础测绘健康发展和服务能力持续提升夯实基础。建立稳定的投入和增长机制，完善经费使用管理制度，积极做好资金支出进度和绩效管理工作，确保财政资金的安全、规范，确保项目遵照规划意图高效实施，充分发挥财政资金的使用效益。

第三节 加强人才建设，实施科技兴测

按照自然资源管理和新型基础测绘发展的要求，优化基础测绘生产力布局，加强基础测绘生产、服务、质检技术支撑队伍建设，强化职责定位。高度重视测绘高技术人才培养，鼓励测绘单

位与科研机构、高校之间通过产、学、研、用模式，采取共同攻关、项目合作等形式促进人才培养，加快构建与新技术、新业务、新能力相适应的基础测绘队伍新体系，培养一批素质优良、技能过硬的专业管理人才和高科技人才，为规划实施奠定人才基础。

第四节 加强成果质量，推进资源开放

测绘成果质量不仅关系到各项工程建设的质量和安​​全，关系到经济社会发展规划决策的科学性、准确性，而且涉及国家主权、利益和民族尊严，影响着国家信息化建设的顺利进行，保证测绘成果质量，对于维护公共安全和公共利益具有十分重要的意义。十四五期间，要加强质量监督管理，建立完善的体制、机制，保障我市测绘事业健康发展。在维护国家地理信息安全的前提下，正确处理地理信息公共服务与安全保障、利用开发和管理的关​​系，不断提高地理信息资源开放程度，实现地理信息价值的最大化。

第五节 加强共享交换，推进协调发展

在国家法律法规和合作协议框架下纵向上加强与国家、部、自治区、盟市统筹协调，横向上深入推进与乌兰浩特市党委、政府、各局的共建共享，促进乌兰浩特市“山水林田湖草”数据整合，推动协调发展。加强测绘成果汇交管理和目录公开，使用财政资金完成的测绘成果实现共享。同时，建立测绘领域高校、科

研机构、企事业单位的合作交流机制，加强军民测绘科技资源共享和科技人员的交流合作，降低成本，提高专业化水平、服务质量和效率，探索建立相对科学完善合作监督机制、风险管控机制、质量评估体系等，确保合作交流的组织化、规范化、精准化、效能化。

第六节 加强安全保障，促进成果应用

基础测绘成果属国家密级成果。为有效解决面向数据的保密性、可靠性、完整性，面向用户的信息鉴别、授权访问控制、抗否认性和可服务性及基于知识产权保护等信息安全，在促进基础地理信息资源开发利用的进程中，必须按照国家信息安全的有关规定，采取防病毒、防黑客入侵、密码审查、灾难恢复等安全措施，确保密级数据安全，促进基础测绘成果广泛应用。

- 附录：1. “十四五”基础测绘规划投资预算表（万元）；
2. “十四五”基础测绘规划任务分年度计划表；
3. “十四五”基础测绘规划任务分年度投资预算表（万元）；

附录 1:

“十四五”基础测绘规划投资预算表

单位：万元

序号	主要任务		单位	单价	工作量	总预算	备注
1	现代测绘基准体系更新与维护	乌兰浩特市高精度区域似大地水准面精化工作	项	—	1	0	盟市数据共享
		兴安盟中心城区（乌兰浩特）相对独立的平面坐标系统建立	项	—	1	0	盟市数据共享
		GNSS D级点加密	点	0.6	40	24	
		永久性标志保护	点	0.5	40	20	
2	基础地理信息获取与更新	1:1000 基本比例尺基础地理信息要素全覆盖	平方千米	—	103.1	0	盟市数据共享
		倾斜影像数据获取	平方千米	—	103.1	0	盟市数据共享
		1:500 基本比例尺基础地理信息要素全覆盖	平方千米	5.9008	7.26	42.84	
3	城市地下管网建设		千米	1.0661	400	426.45	
4	地理信息公共服务平台更新		项	—	5	0	自治区负责更新
5	应急测绘保障能力建设		项	6	5	30	
6	公共地图服务		项	6	5	30	
合计						573.29	

附录 2:

“十四五”基础测绘规划任务分年度计划表

序号	主要任务	单位	2021	2022	2023	2024	2025	
1	现代测绘基准体系更新与维护	乌兰浩特市高精度区域似大地水准面精化工作	项	--	--	1	1	1
		兴安盟中心城区（乌兰浩特）相对独立的平面坐标系统建立	项	--	1	--	--	--
		GNSS D级点加密	点	--	--	40	--	--
		永久性标志保护	点	--	--	10	15	15
2	基础地理信息获取与更新	1:1000 基本比例尺基础地理信息要素全覆盖	平方千米	--	--	34.36	34.36	34.37
		倾斜影像数据获取	平方千米	--	--	103.1	70.22	103.1
		1:500 基本比例尺基础地理信息要素全覆盖	平方千米	--	--	2.42	2.42	2.42
3	城市地下管网建设	千米	--	--	133.33	133.33	133.34	
4	地理信息公共服务平台更新	项	1	1	1	1	1	
5	应急测绘保障能力建设	项	1	1	1	1	1	
6	公共地图服务	项	1	1	1	1	1	

附录 3:

“十四五”基础测绘规划任务分年度投资预算表

单位：万元

序号	主要任务	单位	2021	2022	2023	2024	2025	合计
1	现代测绘基准体系更新与维护	乌兰浩特市高精度区域似大地水准面精化工作	万元	--	--	--	--	0
		兴安盟中心城区（乌兰浩特）相对独立的平面坐标系统建立	万元	--	--	--	--	0
		GNSS D级点加密	万元	--	--	24	--	24
		永久性标志保护	万元	--	--	5	7.5	7.5
2	基础地理信息获取与更新	1:1000 基本比例尺基础地理信息要素全覆盖	万元	--	--	--	--	0
		倾斜影像数据获取	万元	--	--	--	--	0
		1:500 基本比例尺基础地理信息要素全覆盖	万元	--	--	14.28	14.28	14.28
3	城市地下管网建设	万元	--	--	142.15	142.15	142.15	426.45
4	地理信息公共服务平台更新	万元	--	--	--	--	--	0
5	应急测绘保障能力建设	万元	6	6	6	6	6	30
6	公共地图服务	万元	6	6	6	6	6	30
合计			12	12	197.43	175.93	175.93	573.29